

Số: /TTr-SNV

Quảng Ngãi, ngày tháng 9 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị ban hành Quyết định quy định một số biện pháp
chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ,
công chức, viên chức của tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện Thông báo số 217/TB-UBND ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh thông báo Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp của UBND tỉnh để nghe và cho ý kiến đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Quảng Ngãi, Sở Nội vụ đã tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh và ý kiến tham gia của các thành viên tham dự cuộc họp, hoàn chỉnh lại dự thảo Quyết định và kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành để thay thế Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND ngày 07/5/2013 của UBND tỉnh ban hành Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính của tỉnh nay không còn phù hợp, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

- Nâng cao trách nhiệm quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ của người đứng đầu và cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị thuộc khối Nhà nước nhằm thực hiện có hiệu quả chương trình, mục tiêu, kế hoạch của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh đã đề ra, góp phần thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XX.

- Nhằm tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao chất lượng thực thi công vụ, nhiệm vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nâng cao uy tín của hệ thống chính trị đối với Nhân dân, tổ chức và doanh nghiệp

Do đó, việc tham mưu UBND tỉnh ra Quyết định ban hành Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Quảng Ngãi để thay thế Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND ngày 07/5/2013 của UBND tỉnh ban hành Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính của tỉnh là hết sức cần thiết và phù hợp với tình hình thực tiễn tại tỉnh Quảng Ngãi trong thời gian đến.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích:

Ban hành Quyết định Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Quảng Ngãi thay thế Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND ngày 07/5/2013 của UBND tỉnh, nhằm quy định cụ thể một số hành vi vi phạm bị xử lý kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức theo Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức, từ đó tiến hành xử lý theo quy định của pháp luật.

2. Quan điểm:

Việc xây dựng, trình UBND tỉnh ban hành quyết định thay thế Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND ngày 07/5/2013 của UBND tỉnh phải căn cứ vào tình hình thực tiễn của tỉnh, đảm bảo tính hợp pháp và trình tự, thủ tục theo luật định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Dựa vào các căn cứ pháp lý:

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008; Luật Viên chức ngày 15/11/2010; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25/11/2019;

- Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 về công chức xã, phường, thị trấn; số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Căn cứ Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức.

2. Ngoài các căn cứ pháp lý nêu trên, thực hiện Thông báo số 217/TB-UBND ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh thông báo Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp của UBND tỉnh ngày 09/6/2021, Sở Nội vụ đã tiếp thu, hoàn chỉnh lại dự thảo lần 3 Quyết định ban hành Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Quảng Ngãi (*theo 02 phương án*) để thay thế Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND ngày 07/5/2013 của UBND tỉnh không còn phù hợp.

Để đảm bảo văn bản quy phạm pháp luật có tính khả thi, phù hợp với thực tiễn và tuân thủ theo trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật đúng quy định của Nhà nước, Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số 1423/SNV-CCHC ngày 25/6/2021 đề nghị Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh tham vấn ý kiến của Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ dự thảo Quyết định của UBND tỉnh cả 02 phương án để làm cơ sở trình UBND tỉnh ban hành theo đúng quy định. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đã tham

muu Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Công văn số 3409/UBND-NC ngày 19/7/2021 gửi Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ về việc tham vấn ý kiến về thẩm quyền của UBND tỉnh quy định các hành vi vi phạm và hình thức kỷ luật áp dụng đối với cán bộ, công chức, viên chức. Qua ý kiến tham vấn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 2828/BTP-KTrVB ngày 19/8/2021 và của Bộ Nội vụ tại Công văn số 3672/BNV-CCVC ngày 28/7/2021, cả hai Bộ đều thống nhất theo Phương án 2 - Phương án UBND tỉnh không quy định cụ thể về các hành vi vi phạm và hình thức kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức, Sở Nội vụ đã hoàn chỉnh lại dự thảo Quyết định trình UBND tỉnh ban hành theo đúng quy định.

Bên cạnh đó, thực hiện Thông báo số 217/TB-UBND ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh trình Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh ban hành Công văn số 189-CV/BCSĐ ngày 18/6/2021 gửi Ban Thường vụ Tỉnh ủy xin ý kiến áp dụng Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thuộc khối Đảng, Mặt trận Tổ quốc, đoàn thể chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh, nhưng chưa nhận được ý kiến phản hồi. Tuy nhiên, đây là quyết định được ban hành theo thể thức văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh thuộc khối hành chính nhà nước, nên việc không áp dụng đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thuộc khối Đảng, Mặt trận Tổ quốc, đoàn thể chính trị - xã hội các cấp là phù hợp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục:

Dự thảo văn bản xây dựng dưới dạng quyết định ban hành kèm theo quy định.

a) Dự thảo Quyết định có 03 Điều.

b) Dự thảo Quy định có 4 Chương và 19 Điều, cụ thể:

Chương I: Quy định chung; có 3 Điều (từ Điều 1 đến Điều 3).

Chương II: Những quy định cụ thể; có 9 Điều (từ Điều 4 đến Điều 12).

Chương III: Xử lý vi phạm; có 3 Điều (từ Điều 13 đến Điều 15).

Chương IV: Tổ chức thực hiện; có 4 Điều (từ Điều 16 đến Điều 19).

2. Nội dung cơ bản

a) Đối với dự thảo Quyết định:

- Kèm theo Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Quảng Ngãi
- Quy định về thời gian có hiệu lực của quyết định.
- Điều khoản thi hành.

b) Đối với dự thảo Quy định (kèm theo quyết định):

- Chương I: Quy định chung
- Quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và những nguyên tắc áp dụng Quy định này.

- Chương II: Những quy định cụ thể

Quy định một số biện pháp chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức khối nhà nước của tỉnh Quảng Ngãi trên một số lĩnh vực công tác:

+ Tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật, văn bản hành chính của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; chủ trương của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh; ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh hoặc người có thẩm quyền (dưới đây gọi chung là tổ chức thực hiện văn bản chỉ đạo của cấp có thẩm quyền);

+ Quan hệ phối hợp trong giải quyết công việc giữa các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập các cấp.

+ Trách nhiệm giải quyết công việc của tổ chức, công dân;

+ Thực hiện nghiêm yết công khai các quy định về thủ tục hành chính;

+ Tổ chức các cuộc họp, làm việc; đi công tác ngoài tỉnh;

+ Chấp hành các quy định về thời giờ làm việc; chế độ thông tin - báo cáo;

+ Đạo đức, văn hóa giao tiếp của cán bộ, công chức, viên chức.

- Chương III: Xử lý vi phạm

Tùy theo tính chất, mức độ vi phạm, Quy định các nội dung xử lý đối với cán bộ, công chức, viên chức, lao động hợp đồng; đối với tập thể cơ quan, đơn vị, địa phương; đối với người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương khi vi phạm các quy định từ Điều 4, đến Điều 12 của Quy định.

- Chương IV: Tổ chức thực hiện

Quy định trách nhiệm của các Sở, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị trong việc tổ chức triển khai thực hiện Quy định này.

Kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định (*Kèm theo Tờ trình này là ý kiến tham vấn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 2828/BTP-KTrVB ngày 19 tháng 8 năm 2021 về việc cho ý kiến về thẩm quyền quy định các hành vi vi phạm và hình thức kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức; Bộ Nội vụ tại Công văn số 3672/BNV-CCVC ngày 28 tháng 7 năm 2021 về việc thẩm quyền quy định các hành vi vi phạm và hình thức xử lý kỷ luật*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD Sở Nội vụ;
- Lưu VT.

GIÁM ĐỐC

Tạ Công Dũng